

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**MINISTARSTVO UPRAVE**

---

**Prijedlog zakona br.\_\_\_\_\_**

**Nacrt**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE**

---

**Zagreb, kolovoz 2014.**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

## Članak 1.

U Zakonu o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013) u članku 3. stavku 1. riječi: „Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni uredi)“ brišu se.

## Članak 2.

Članak 5. briše se.

## Članak 3.

U članku 9. stavku 1. riječi: „a u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.“ zamjenjuju se riječima: „a u uredima državne uprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu pojedine županije za čije se područje ured ustrojava.“.

## Članak 4.

U članku 18. stavku 1. iza riječi: „ovlašteni“ dodaju se riječi: „posebnim zakonom“.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2., 3. i 4. koji glase:

„Ako je za donošenje pojedinog provedbenog propisa potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave, posebnim zakonom se mogu ovlastiti čelnici središnjih tijela državne uprave da zajednički donose pojedini provedbeni propis, odnosno da čelnik jednog središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni propis uz suglasnost drugog čelnika središnjeg tijela državne uprave.

Provedbene propise iz stavka 1. ovoga članka, mogu donositi i čelnici/kolegijalna tijela pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlašteni posebnim zakonom, u granicama dane ovlasti.

Ako je za donošenje pojedinog provedbenog propisa potrebna suradnja više pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno suradnja pravne osobe s javnim ovlastima i središnjeg tijela državne uprave, posebnim zakonom mogu se ovlastiti čelnici/kolegijalna tijela pravnih osoba s javnim ovlastima da zajednički donose pojedini provedbeni propis, odnosno da čelnik/kolegijalno tijelo pravne osobe s javnim ovlastima donosi provedbeni propis uz suglasnost čelnika/kolegijalnog

tijela druge pravne osobe s javnim ovlastima, odnosno uz suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave.“.

### **Članak 5.**

U članku 19. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„Iznimno od stavka 4. ovoga članka, zbog osobito važnih razloga koji moraju biti na jasan i dostupan način obrazloženi, pravilnici, naredbe i naputci mogu iznimno stupiti na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.“.

### **Članak 6.**

Iza članka 19. dodaju se podnaslov i članak 19.a koji glase:

„Interventne mjere

#### **Članak 19.a**

Čelnici središnjih tijela državne uprave mogu donositi interventne mjere, kada su za donošenje interventnih mjera izrijekom ovlašteni posebnim zakonom, u granicama danih ovlasti.

Interventne mjere u smislu ovoga Zakona su mjere čije su donošenje i provedba nužni radi trenutačne zaštite slobode, prava drugih ljudi, pravnog poretka, javnog morala ili zdravlja stanovništva.

Interventne mjere stupaju na snagu danom donošenja.

Središnja tijela državne uprave dužna su, bez odgode, o donesenoj interventnoj mjeri na prikladan način putem sredstava javnog priopćavanja obavijestiti javnost.

Donesena interventna mjera objavit će se u Narodnim novinama.“.

### **Članak 7.**

U članku 24. stavku 2. iza riječi: „državni službenici“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „odnosno zaposlenici pravne osobe s javnim ovlastima iz članka 25. stavka 3. ovoga Zakona,“.

### **Članak 8.**

U članku 25. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Obavljanje inspekcijskih poslova može se posebnim zakonom povjeriti pravnoj osobi koja ima javne ovlasti, ako su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje u cijelosti povjereni toj pravnoj osobi te se provedba inspekcijskog nadzora u tom

području, obzirom na potrebna specijalistička znanja, ne bi mogla učinkovito, bez dodatnih troškova, obavljati u tijelu državne uprave.“.

### **Članak 9.**

U članku 26. stavku 2. na kraju rečenice umjesto točke stavlja se zarez i dodaju se riječi: „odnosno čelnik/kolegijalno tijelo nadležne pravne osobe s javnim ovlastima kojoj je povjereno obavljanje inspekcijskih poslova.“.

### **Članak 10.**

Iza članka 36. dodaju se naslov i članak 36a. koji glase:

„6. OBJAVLJIVANJE POPISA POSLOVA DRŽAVNE UPRAVE

#### **Članak 36.a**

Središnja tijela državne uprave dužna su na svojoj web stranici objaviti i redovito ažurirati popis svih poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga.

Uredi državne uprave dužni su na svojoj web stranici i na svakom jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave objaviti, odnosno vidljivo istaknuti i redovito ažurirati, popis svih poslova koje obavlja ured državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne uprave.

### **Članak 11.**

U članku 40. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„Zamjenik ministra u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ministra, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti ministra do imenovanja novog ministra, ima sve njegove obveze, ovlasti i odgovornosti određene ovim Zakonom i posebnim zakonima.“.

### **Članak 12.**

U članku 46. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Zamjenik predstojnika u slučaju spriječenosti ili odsutnosti predstojnika, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti predstojnika do imenovanja novog predstojnika, ima sve njegove obveze, ovlasti i odgovornosti određene ovim Zakonom i posebnim zakonima.“.

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 5. i 6.

### **Članak 13.**

U članku 52. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

Zamjenik ravnatelja u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ravnatelja, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti ravnatelja do imenovanja novog ravnatelja, ima sva njegove obveze, ovlasti i odgovornosti određene ovim Zakonom i posebnim zakonima.“.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 4. i 5.

### **Članak 14.**

Naslov iznad članka 53. i članak 53. mijenjaju se i glase:

„B) UREDI DRŽAVNE UPRAVE

#### **Članak 53.**

Uredi državne uprave su prvostupanjska tijela državne uprave koja se ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave na području više županija, u upravnim područjima iz nadležnosti više različitih središnjih tijela državne uprave.

Upravni i stručni poslovi koje obavljaju uredi državne uprave u pojedinom upravnom području propisuju se zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.

Središnja tijela državne uprave nadležna za odgovarajuće upravno područje, nadziru rad ureda državne uprave u upravnom području iz svoje nadležnosti.“.

### **Članak 15.**

Članak 54. mijenja se i glasi:

„Uredi državne uprave obavljaju poslove državne uprave na području županija za koje su osnovani.

Ako je to potrebno radi učinkovitog obavljanja poslova, a to ne utječe na aktivno sudjelovanje stranaka u postupku, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave može na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za odgovarajuće upravno područje, odlukom odrediti da ured državne uprave postupa u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave.“.

### **Članak 16.**

Podnaslov iznad članka 55. briše se, a članak 55. mijenja se i glasi:

„Uredi državne uprave jesu:

1. Ured državne uprave za Dalmaciju
2. Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju
3. Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku
4. Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku
5. Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku.“.

### **Članak 17.**

Članak 56. mijenja se i glasi:

„Ured državne uprave za Dalmaciju ustrojava se za područje Splitsko-dalmatinske županije, Šibensko-kninske županije, Zadarske županije i Dubrovačko-neretvanske županije.“.

### **Članak 18.**

Članak 57. mijenja se i glasi:

„Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju ustrojava se za područje Osječko-baranjske županije, Vukovarsko-srijemske županije, Brodsko-posavske županije, Virovitičko-podravske županije i Požeško-slavonske županije.“.

### **Članak 19.**

Članak 58. mijenja se i glasi:

„Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku ustrojava se za područje Zagrebačke županije, Karlovačke županije, Krapinsko-zagorske županije i Sisačko-moslavačke županije.“.

### **Članak 20.**

Podnaslov iznad članka 59. briše se, a članak 59. mijenja se i glasi:

„Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku ustrojava se za područje Istarske županije, Primorsko goranske županije i Ličko-senjske županije.“.

### **Članak 21.**

Iza članka 59. dodaju se članci 59.a do 59.h koji glase:

„Članak 59.a

Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku ustrojava se za području Varaždinske županije, Koprivničko-križevačke županije, Bjelovarsko-bilogorske županije i Međimurske županije.“.

#### Članak 59.b

Ured državne uprave obavlja upravne i druge stručne poslove u upravnim područjima za koja je ustrojen, a osobito:

1. neposredno provodi zakone i druge propise i osigurava njihovu provedbu,
2. rješava u upravnim stvarima u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano,
3. provodi upravni nadzor,
4. obavlja inspekcijske poslove u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano,
5. poduzima pojedine radnje u upravnim i inspekcijskim stvarima za potrebe središnjih tijela državne uprave, na njihov zahtjev
6. vodi službene evidencije
7. obavlja poslove jedinstvenog upravnog mjesta
8. prati stanje u svom djelokrugu te središnjim tijelima državne uprave predlaže mjere za unapređenje stanja u pojedinim upravnim područjima.

*Predstojnik ureda državne uprave*

#### Članak 59.c

Radom ureda državne uprave upravlja predstojnik. Predstojnik ureda državne uprave je rukovodeći državni službenik.

Predstojnika ureda državne uprave imenuje Vlada na temelju javnog natječaja kojeg provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave.

Predstojnika ureda državne uprave razrješava Vlada, u skladu s propisima kojima se uređuju službenički odnosi.

Za obavljanje poslova u uredu državne uprave predstojnik ureda odgovoran je Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje.

Plaća predstojnika ureda državne uprave određuje se kao za zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije.

Predstojnik ureda državne uprave predstavlja ured državne uprave i upravlja njegovim radom, a osobito:

1. brine o provedbi zakona i drugih propisa,

2. nadzire zakonitost i pravodobnost obavljanja poslova, usklađuje rad u uredu državne uprave i provodi neposredan nadzor nad radom u uredu, poduzima mjere za osiguranje učinkovitosti u radu, raspoređuje poslove, daje upute za rad, brine o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika i o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad te poduzima mjere za utvrđivanje odgovornosti za povrede službene dužnosti određene zakonom,

3. osigurava suradnju ureda državne uprave sa središnjim tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

*Zamjenik predstojnika ureda državne uprave*

Članak 59.d

Predstojnik ureda državne uprave ima zamjenika.

Zamjenik predstojnika ureda državne uprave zamjenjuje predstojnika u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Zamjenika predstojnika ureda državne uprave imenuje i razrješuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave, na prijedlog predstojnika ureda, a na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

Ako zamjenik predstojnika ureda državne uprave nije imenovan, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave određuje državnog službenika koji će obavljati poslove zamjenika predstojnika ureda državne uprave, ali ne duže od šest mjeseci.

*Ustrojavanje unutarnjih ustrojstvenih jedinica ureda državne uprave*

Članak 59.e

Unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave ustrojavaju se u mjestima određenim uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave.

*Obavljanje poslova jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave*

Članak 59.f

Zahtjeve za ostvarenje nekog prava stranke iz nadležnosti ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave.

Poslovi jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave obavljaju se u mjestima u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave, sukladno uredbi kojom se uređuje unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave građani i druge stranke mogu podnijeti sve zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti ureda državne uprave i dobiti informacije o tijeku rješavanja predmeta.



Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave, koji će se po službenoj dužnosti bez odgode dostaviti na rješavanje mjesno nadležnom uredu državne uprave. S danom podnošenja zahtjeva na jedinstvenom upravnom mjestu bilo kojeg ureda državne uprave, smatra se da je zahtjev podnesen mjesno nadležnom uredu državne uprave.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave građani i druge stranke mogu preuzeti potvrde, izvratke i druge isprave, dobiti propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć iz nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o mjesnoj nadležnosti ureda.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za izdavanje isprava i dobiti isprave iz elektronički objedinjenih službenih evidencija, neovisno o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom ili drugim propisom.

Službenik za suradnju središnjeg tijela državne uprave s uredom državne uprave

#### Članak 59.g

Središnja tijela državne uprave nadležna za odgovarajuća upravna područja u kojima poslove državne uprave obavljaju uredi državne uprave, dužna su imenovati službenika za suradnju s uredima državne uprave.

Središnja tijela državne uprave dužna su o imenovanju službenika za suradnju s uredima državne uprave te o njihovim službenim kontakt podacima, kao i o promjenama tih podataka izvijestiti urede državne uprave i središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave.

Službenik za suradnju koordinira suradnju središnjeg tijela državne uprave s uredom državne uprave u obavljanju poslova državne uprave u upravnim područjima iz djelokruga središnjeg tijela državne uprave.

Kolegij predstojnika ureda državne uprave

#### Članak 59.h

Za raspravljanje o pitanjima značajnim za rad ureda državne uprave, praćenje stanja u njihovom djelokrugu, predlaganje mjera za unaprjeđenje stanja, rješavanje pojedinih pitanja, usklađivanje rada u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave te osiguravanje standardiziranog i jednakog postupanja u istovrsnim predmetima na cijelom državnom teritoriju, osniva se Kolegij predstojnika (u danjem tekstu: Kolegij).

Članovi Kolegija su predstojnici ureda državne uprave, zamjenici predstojnika ureda državne uprave i koordinator poslova državne uprave za područje Grada Zagreba.

Uloga i način određivanja koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba, urediti će se Zakonom koji se odnosi na Grad Zagreb.

Kolegijem predsjedava čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave ili osoba koju on ovlasti.

Sjednicama Kolegija obavezno prisustvuju predstavnici središnjih tijela državne uprave nadležni za odgovarajuće upravno područje na koje se odnose pitanja o kojima se raspravlja na Kolegiju.

Način rada Kolegija uređuje se uredbom Vlade kojom se uređuje unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave.“.

### **Članak 22.**

U članku 83. stavku 2. riječ: „zaključkom“ zamjenjuje se riječju: „rješenjem“.

U stavku 3. riječ: „zaključka“ na dva mjesta zamjenjuje se riječju: „rješenja“

### **Članak 23.**

U cijelom tekstu Zakona riječi: „uredi državne uprave u županijama“ i riječi: „uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave“, zamjenjuju se riječima: „uredi državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

U cijelom tekstu Zakona riječi: „predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave“, zamjenjuju se riječima: „predstojnik ureda državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

### **Članak 24.**

U članku 87. stavku 1. iza riječi: „uprave“ stavlja se točka, a riječi: „u jedinicama područne (regionalne) samouprave i njihovih ispostava.“ brišu se.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 25.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona:

- Ured državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, Ured državne uprave u Šibensko-kninskoj županiji, Ured državne uprave u Zadarskoj županiji i Ured državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji nastavljaју s radom kao Ured državne uprave za Dalmaciju.

- Ured državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji, Ured državne uprave u Vukovarsko-srijemskoj županiji, Ured državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji, Ured državne uprave u Virovitičko-podravskoj županiji i Ured državne uprave u Požeško-slavonskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju.

- Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, Ured državne uprave u Karlovačkoj županiji, ured državne uprave u Krapinsko-zagorskoj županiji i Ured državne uprave u Sisačko-moslavačkoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku.

- Ured državne uprave u Istarskoj županiji, Ured državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji i Ured državne uprave u Ličko-senjskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku.

- Ured državne uprave u Varaždinskoj županiji, Ured državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji, Ured državne uprave u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji i Ured državne uprave u Međimurskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku.

## **Članak 26.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona:

- Ured državne uprave za Dalmaciju preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj, Šibensko-kninskoj, Zadarskoj i Dubrovačko-neretvanskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

- Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj, Vukovarsko-srijemskoj, Brodsko-posavskoj, Virovitičko-podravskoj i Požeško-slavonskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

- Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Zagrebačkoj, Karlovačkoj, Krapinsko-zagorskoj i Sisačko-moslavačkoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

- Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Istarskoj, Primorsko-goranskoj i Ličko-senjskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

- Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Varaždinskoj, Koprivničko-križevačkoj, Bjelovarsko-bilogorskoj i

Međimurskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

### **Članak 27.**

Unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave u županijama nastavljaju s radom kao unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave koji sukladno ovom Zakonu preuzimaju njihove poslove, do stupanja na snagu uredbe iz članka 29. stavka 1. ovoga Zakona.

Državni službenici i namještenici ureda državne uprave u županijama koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni odnosno na drugim poslovima po nalogu čelnika tijela i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta, odnosno do sklapanja ugovora o radu, prema pravilniku iz članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

### **Članak 28.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje dužnost predstojnicima ureda državne uprave u županijama.

Do imenovanja predstojnika ureda državne uprave sukladno ovome Zakonu, poslove predstojnika ureda državne uprave privremeno će, od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, obavljati državni službenik, kojeg odlukom ovlasti Vlada Republike Hrvatske.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, raspisati javni natječaj za imenovanje predstojnika ureda državne uprave.

Službenici iz stavka 2. ovoga članka, za vrijeme privremenog obavljanja poslova predstojnika ureda državne uprave, ostvaruju pravo na plaću prema koeficijentu koji je određen za radno mjesto predstojnika ureda.

Predstojnici ureda državne uprave u županijama, koji ne budu ovlaštene za privremeno obavljanje dužnosti predstojnika ureda državne uprave, nastavljaju s radom na drugim poslovima po nalogu čelnika ureda državne uprave, odnosno osobe koja privremeno obavlja poslove čelnika ureda državne uprave i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku iz članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

Predstojnici ureda državne uprave u županijama koji su ovlaštene za privremeno obavljanje dužnosti predstojnika ureda državne uprave, a koji ne budu imenovani za predstojnika ureda državne uprave, nastavljaju s radom na drugim poslovima po nalogu predstojnika ureda državne uprave i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku iz članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

### **Članak 29.**

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave.

Predstojnici ureda državne uprave donijeti će pravilnike o unutarnjem redu ureda državne uprave, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbе iz stavka 1. ovoga članka.

### **Članak 30.**

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti članak 151.a. stavak 1. točka 18. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12. i 49/12. – pročišćeni tekst, 37/13. i 38/13).

### **Članak 31.**

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 01. siječnja 2015. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013, u daljnjem tekstu: Zakon), uređena je državna uprava u županiji, gradu, odnosno općini na način da se za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području jedinice područne (regionalne) samouprave ustrojavaju uredi državne uprave u županijama. Ukupno je ustrojeno 20 ureda državne uprave u županijama. U svakoj županiji ustrojen je jedan ured državne uprave, koji obavlja poslove državne uprave na području županije u kojoj je osnovan. Uredom državne uprave upravlja predstojnik ureda koji ima status rukovodećeg državnog službenika, kojeg imenuje Vlada na temelju javnog natječaja i koji je za svoj rad odgovoran Vladi i čelnicima središnjih tijela državne uprave nadležnima za upravnim područja na koja se odnose poslovi koje obavljaju uredi državne uprave u županijama. Uredi državne uprave su, prema Zakonu, prvostupanjska tijela državne uprave, koja pored ostalog, rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju i obavljaju inspekcijske poslove u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije propisano drugačije. Međutim, njihova primarna uloga rješavanja u prvom stupnju, u praksi se nije provodila dosljedno, već je nizom posebnih propisa, umjesto pravila postala iznimka. Unutarnje ustrojstvo ureda uređeno je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama (Narodne novine, br. 40/2012, 51/2012 i 90/2013), kojom su u svakom uredu osnovane tri ili četiri službe (ovisno o veličini ureda) za obavljanje poslova državne uprave u području gospodarstva, društvenih djelatnosti, opće uprave te imovinskopravnih poslova i jedna služba u svakom uredu koja obavlja zajedničke poslove. Uredi državne uprave u županijama, osim u sjedištu, poslove obavljaju u 90 ispostava i 302 matična ureda, a u njima je zaposleno ukupno 2801 državnih službenika i namještenika.

U završnom izvješću funkcionalnog preispitivanja u pet ureda državne uprave, koje je proveo Institut za međunarodne odnose tijekom 2008. godine, u okviru projekta reforme javne uprave, navode se moguće varijante budućeg razvoja ureda državne uprave, te se kao jedna od varijanti navodi jačanje ureda državne uprave u županijama. U izvješću se navodi: „Postojeće stanje obilježavaju brojne neracionalnosti u obavljanju poslova državne uprave širom državnog teritorija. Naime, sada se dio tih poslova obavlja putem ureda državne uprave u županijama, dio putem vrlo brojnih područnih jedinica različitih središnjih tijela državne uprave, a dio i putem pravnih osoba s javnim ovlastima i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naročito se veliki dio poslova koje u drugim zemljama obavljaju ili prvostupanjski općupravni organi ili jedinice lokalne samouprave u prenesenom djelokrugu u Republici Hrvatskoj obavlja u okviru područnih jedinica različitih tijela državne uprave.“ Nadalje se navodi da je u područnim jedinicama zaposleno oko polovice svih državnih službenika, te da njihova organizacijska rascjepkanost u jednim te istim mjestima odnosno na području jednih te istih županija dovodi do multipliciranja pomoćno-tehničkih poslova, računovodstvenih, informatičkih i drugih poslova, vrlo slabe koordinacije, velikih materijalnih troškova, slabe iskorištenosti službenika i drugih neracionalnosti. U vezi s jačanjem ureda državne uprave, u Izvješću se također navodi da bi preuzimanje niza poslova oko vođenja službenih evidencija (očevidnika), prvostupanjskog rješavanja u upravnim stvarima koje nisu pretjerano specifične (kao što su one u poreznim i carinskim stvarima), i sličnih, omogućilo da se stvore dobra, efikasna, racionalna, transparentna i

građanima dostupna prvostupanjska tijela državne uprave. Nadalje se navodi: „Jačanjem ureda državne uprave na predloženi način koncentrirale bi se u jednom te istom tijelu službene državne evidencije i prvostupanjsko upravno rješavanje, smanjili troškovi unutarnjih upravnih funkcija (funkcije podrške), eliminirala postojeća preklapanja ili neusklađenosti u poslovima državne uprave te eliminirale neusklađenosti među različitim državnim evidencijama“. Dosljednom provedbom ovoga Zakona, osigurat će se jačanje ureda državne uprave na predloženi način. Među ostalim preporukama u spomenutom Završnog izvješća, navodi se smanjenje broja ureda državne uprave, promjena organizacijske strukture i smanjenje broja službi te smanjenje broja rukovodećih radnih mjesta, što se i predviđa ovim Prijedlogom zakona, odnosno novim ustrojstvenim modelom ureda državne uprave.

## II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

(1) Ovim Prijedlogom zakona predlaže se novi ustrojstveni model ureda državne uprave na području županija. Novim ustrojstvenim modelom predlaže se preustroj ureda državne uprave. Umjesto 20 ureda državne uprave u županijama predlaže se ustrojavanje 5 ureda državne uprave, koji se osnivaju za područje više županija i to:

Ured državne uprave za Dalmaciju predlaže se ustrojiti za područje Splitsko-dalmatinske županije, Šibensko-kninske županije, Zadarske županije i Dubrovačko-neretvanske županije (857.743 stanovnika, površina 12.951 km<sup>2</sup>);

Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju predlaže se ustrojiti za područje Osječko-baranjske županije, Vukovarsko-srijemske županije, Brodsko-posavske županije, Virovitičko-podravske županije i Požeško-slavonske županije (806.192 stanovnika, 12,486 km<sup>2</sup>);

Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku predlaže se ustrojiti za područje Zagrebačke županije, Karlovačke županije, Krapinsko-zagorske županije i Sisačko-moslavačke županije (752.482 stanovnika, površina 12,383 km<sup>2</sup>);

Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku predlaže se ustrojiti za područje Istarske županije, Primorsko goranske županije i Ličko-senjske županije (555.585 stanovnika, površina 11,754 km<sup>2</sup>) i

Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku predlaže se ustrojiti za područje Varaždinske županije, Koprivničko-križevačke županije, Bjelovarsko-bilogorske županije i Međimurske županije (525.785 stanovnika, površina 6,379 km<sup>2</sup>).

Valja istaknuti da je Zakonom o Gradu Zagrebu (Narodne novine, br. 62/2001, 125/2008 i 36/2009) obavljanje poslova državne uprave iz djelokruga ureda državne uprave u županijama, u Gradu Zagrebu (790.017 stanovnika, površina 641 km<sup>2</sup>), povjereno upravnim tijelima Grada Zagreba.

Ustrojavanje jednog ureda državne uprave za područje više županija, slično je rješenjima iz Zakona o poreznoj upravi (Narodne novine“ broj 148/13), prema kojem se područni uredi također osnivaju za područje više županija. Također, prema Zakonu o područjima i sjedištima sudova („Narodne novine“ broj 144/10. i 84/11), upravni sudovi su nadležni za područje više županija, a predloženo područje mjesne nadležnosti ureda državne uprave, gotovo se podudara s područjem mjesne nadležnosti upravnih sudova.

Novim modelom ureda državne uprave omogućit će se snažnija i racionalnija dekoncentracija poslova državne uprave. Objedinjavanjem obavljanja poslova državne uprave iz nadležnosti prvostupanjskih tijela državne uprave u jednom tijelu puno šire mjesne nadležnosti po sektorskom principu organizacije i funkcioniranja olakšat će se koordinacija poslovanja i učinkovitost ureda. Istovremeno, kroz teritorijalnu raširenost jedinstvenih upravnih mjesta ureda osigurat će se lakše i neposrednije pružanje usluga građanima. Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave urediti će se uredbom o unutarnjem ustrojstvu.

Novim ustrojstvenim modelom ureda državne uprave osigurat će se unaprjeđenje usluga građanima i drugim strankama. Osigurat će se učinkovitija raspodjela poslova i ujednačit će se praksa u obavljanju poslova na širem području. Budući da će se spajanjem ureda državne uprave ujedno i proširiti mjesna nadležnost ureda državne uprave na područje više županija i time omogućiti da se veliki broj predmeta (kojima su do sada bili opterećeni uredi državne uprave pojedinih županija) ravnomjerno rasporede na službenike ureda s područja više županija iz nadležnosti tog ureda, osigurat će ravnomjerna opterećenost i time brže rješavanje predmeta. Također, zbog postizanja ravnomjerne opterećenosti ureda državne uprave, Prijedlogom zakona se predviđa mogućnost da ured državne uprave može postupati u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave, ako je to potrebno radi učinkovitog obavljanja poslova u pojedinom upravnom području, slično s rješenjem iz Zakona o sudovima (članak 11.) (Narodne novine, broj 28/2013). Na taj način osigurat će se ravnomjerna opterećenost ureda i brže rješavanje zahtjeva građana i drugih stranaka.

U cilju poboljšanja usluga građanima i drugim strankama, Prijedlogom zakona predlaže se i uspostavljanje jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave. Mreža jedinstvenih upravnih mjesta ureda državne uprave biti će šira od sadašnje mreže ispostava ureda državne uprave. Poslovi jedinstvenog upravnog mjesta obavljati će se u svim mjestima u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave. (U svim mjestima u kojima se nalaze matični uredi i u drugim mjestima u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave).

Predviđa se da na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti sve zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti ureda državne uprave i dobiti informacije o tijeku rješavanja predmeta. Također se predviđa mogućnost da na jedinstvenom upravnom mjestu građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave u kojem slučaju će se zahtjev po službenoj dužnosti bez odgode dostaviti na rješavanje mjesno nadležnom uredu državne uprave. Ujedno se predviđa da građani i druge stranke na jedinstvenom upravnom mjestu mogu preuzeti potvrde, izvratke i druge isprave, dobiti propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć iz nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o mjesnoj nadležnosti ureda državne uprave. Također, na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti zahtjeve za izdavanje isprava i dobiti isprave iz elektronički objedinjenih službenih evidencija, neovisno o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom.

Također, radi unaprjeđenja suradnje središnjih tijela državne uprave i ureda državne uprave, Prijedlogom zakona se utvrđuje obveza središnjih tijela državne uprave da imenuju službenika za suradnju, koji će koordinirati suradnju središnjeg tijela državne uprave s uredom



državne uprave, u obavljanju poslova državne uprave u upravnim područjima iz djelokruga središnjeg tijela državne uprave.

Ujedno kako bi se građanima i drugim strankama omogućilo da na što jednostavniji i lakši način dobiju informacije o poslovima koje obavljaju različita tijela države uprave, odnosno kojim se tijelima državne uprave mogu obratiti za rješavanje određenih pitanja i time olakšalo ostvarivanje njihovih prava radi kojih se obraćaju tijelima državne uprave, Prijedlogom zakona se utvrđuje obveza središnjih tijela državne uprave (ministarstava, državnih upravnih organizacija i državnih ureda) da na svojim web stranicama objave i redovito ažuriraju popis poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga, te obveza ureda državne uprave da na svojim web stranicama i na svakom jedinstvenom mjestu ureda državne uprave objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju uredi državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne uprave.

Novim ustrojstvenim modelom koji osigurava bolju organizaciju obavljanja poslova i uvođenjem poslova jedinstvenog upravnog mjesta znatno će se unaprijediti usluge građanima i drugim strankama i povećati zadovoljstvo građana i drugih stranaka upravnim uslugama, što je osnovni cilj reorganizacije.

Uspostavom novog ustrojstvenog modela ureda državne uprave, ujedno će se ostvariti i određene uštede, koje će biti vidljive prvenstveno zbog smanjenja broja ureda državne uprave, odnosno smanjenja broja unutarnjih ustrojstvenih jedinica, smanjenja broja rukovodećih radnih mjesta te objedinjavanjem obavljanja poslova sadašnjih službi za zajedničke poslove u jednu službu odnosno jednu ustrojstvenu jedinicu u pojedinom uredu državne uprave. (Broj predstojnika ureda smanjit će se sa dosadašnjih 20 na 5, broj zamjenika predstojnika smanjiti će se također s dosadašnjih 20 na 5, a broj službi smanjit će se s dosadašnjih 84 na cca dvadesetak). Ujedno će se spajanjem službi za zajedničke poslove ureda državne uprave u županijama u jednu ustrojstvenu jedinicu u uredu državne uprave, omogućiti preraspodjela službenika visoke stručne spreme iz dosadašnjih službi za zajedničke poslove, čime će ojačati kadrovska struktura za obavljanje poslova državne uprave u uredu.

U djelokrugu ureda državne uprave predlaže se utvrditi, pored ostalog, obavljanje poslova koji se odnose na rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju te obavljanje inspekcijskih poslova u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano. Obavljanje navedenih poslova u prvom stupnju, primarno se utvrđuje, kao pravilo, u nadležnosti ureda državne uprave, a kao podredno se predviđa i mogućnost da se posebnim zakonom odredi drugačije.

U odnosu na status predstojnika ureda državne uprave, zadržano je dosadašnje rješenje prema kojem je predstojnik ureda državne uprave rukovodeći državni službenik, kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju javnog natječaja.

(2) Nadalje, sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske, broja: U-I-3845/2006 i U-I-5348/2012 (Narodne novine, broj 12/2013), kojima se ukida dio rečenice članka 19. stavka 4. Zakona o sustavu državne uprave koji glasi: "ako tim propisima nije iznimno određeno da zbog osobito važnih razloga stupaju na snagu danom objave", Prijedlogom zakona se predviđa mogućnost da provedbeni propisi mogu iznimno stupiti na snagu prvog dana od dana

objave u Narodnim novinama, zbog osobito važnih razloga koji moraju biti na jasan i dostupan način obrazloženi.

Također, navedenom Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske, navodi se da administrativna praksa pokazuje da su se pod naredbe u smislu članka 18. Zakona podvodile (i dalje se podvode) „naredbe“ koje su po svojoj pravnoj prirodi interventne mjere te da je došlo vrijeme da se takva administrativna praksa napusti. (Kao primjeri pogrešnog podvođenja interventnih mjera pod naredbe iz članka 19. stavka 4. Zakona navode se: Naredba o mjerama za sprječavanje pojave i širenja klasične svinjske kuge na području Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 32/2009), Naredba o zabrani uvoza u Republiku Hrvatsku i provoza preko područja Republike Hrvatske peradi i proizvoda od peradi radi sprječavanja unošenja influence ptica (Narodne novine, broj 70/2008). Ustavni sud Republike Hrvatske utvrđuje da se državne interventne mjere po naravi stvari, zbog svog cilja i svrhe kojoj služe, ne mogu smatrati drugim propisima u smislu članka 90. stavka 1. Ustava za koje se vezuje zakonom propisano sedmodnevno vakacijsko razdoblje koje se računa od prvog dana nakon njihove objave u Narodnim novinama te nalaže da je zakonodavac u Zakonu o sustavu državne uprave, kao općem zakonu koji uređuje sustav državne uprave dužan razgraničiti interventne mjere od „drugih propisa državnih tijela“, u smislu članka 90. stavka 1. Ustava i članka 19. Zakona, propisati vrijeme njihova stupanja na snagu te vrijeme i način njihove objave, ali i opće pretpostavke pod kojima je u pravnom poretku Republike Hrvatske državnoj upravi dopušteno izdavati takve mjere. Slijedom navedenog, ovim Prijedlogom zakona razgraničavaju se interventne mjere od drugih provedbenih propisa, uređuju se način i pretpostavke pod kojima je dopušteno izdavanje interventnih mjera i uređuje se vrijeme njihova stupanja na snagu. Interventnim mjerama u smislu ovoga Zakona predlažu se utvrditi mjere čije su donošenje i provedba nužni radi trenutačne zaštite slobode, prava drugih ljudi, pravnog poretka, javnog morala ili zdravlja stanovništva. Predlaže se da interventne mjere zbog cilja i svrhe kojoj služe (trenutačne zaštite), stupaju na snagu danom donošenja te se utvrđuje dužnost središnjih tijela državne uprave da o izdanim interventnim mjerama na prikladan način putem sredstava javnog priopćavanja obavijeste javnost i utvrđuje se da će se interventne mjere objaviti u Narodnim novinama.

(3) Prijedlogom zakona se također predlaže urediti način donošenja provedbenih propisa, u slučajevima kada je za donošenje pojedinog provedbenog propisa potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave. Prema sadašnjim odredbama Zakona, provedbene propise za provedbu zakona i drugih propisa donose čelnici središnjih tijela državne uprave, kad su na to izrijekom ovlašteni zakonom, u granicama dane ovlasti. Budući da je u praksi u nizu slučajeva, za donošenje provedbenog propisa potrebna suradnja dva ili više različita središnja tijela državne uprave, praksa „zajedničkog“ donošenja provedbenih propisa uvedena je već nizom posebnih zakona, uz različita normativna rješenja – „uz prethodno mišljenje“, „uz suglasnost“, „u suradnji“ i sl. Kako bi se navedeno pitanje sustavno riješilo i ujednačila praksa u donošenju provedbenih propisa u slučajevima kada je za njihovo donošenje potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave, ovim Prijedlogom zakona predlaže se utvrditi mogućnost da se u takvim slučajevima posebnim zakonom mogu ovlastiti čelnici središnjih tijela državne uprave da zajednički donose pojedini provedbeni propis, odnosno da čelnik jednog središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni propis uz suglasnost drugog čelnika središnjeg tijela državne uprave.

(4) Prema Zakonu, provedbene propise na temelju izričite zakonske ovlasti mogu donositi samo čelnici središnjih tijela državne uprave. Kako je takvo rješenje ograničavajuće u odnosu na

pravne osobe s javnim ovlastima, a osobito odnosu na one koje su osnovane za obavljanje poslova neovisnih regulatora, i koje bi po prirodi stvari, kao neovisni regulatori, trebale imati na raspolaganju sve pravne instrumente za reguliranja različitih odnosa iz svoje nadležnosti, Prijedlogom zakona se predviđa mogućnost da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlašteni posebnim zakonom i u granicama dane ovlasti.

(5) Prema Zakonu, obavljanje inspekcijskih poslova je utvrđeno samo u nadležnosti tijela državne uprave, a inspekcijski nadzor prema Zakonu provode inspektori i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu nadzora, kad je to određeno posebnim zakonom, temeljem čega Zakonom nije ostavljena mogućnost povjeravanja inspekcijskih poslova pravnim osobama s javnim ovlastima. U praksi, povjeravanjem poslova državne uprave pravnim osobama s javnim ovlastima, pokazala se i potreba za drugačijim reguliranjem obavljanja inspekcijskih poslova, osobito u slučajevima kada su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje, u cijelosti povjereni pravnoj osobi s javnim ovlastima. U takvim slučajevima, središnja tijela državne uprave i ne raspolažu kadrovima s odgovarajućim specijalističkim znanjem za provedbu inspekcijskog nadzora te je nužno predvidjeti mogućnost da se u takvim slučajevima, pravnim osobama s javnim ovlastima može povjeriti i obavljanje inspekcijskih poslova.

Stoga se ovim Prijedlogom zakona predviđa mogućnost da se obavljanje inspekcijskih poslova može posebnim zakonom povjeriti pravnoj osobi koja ima javne ovlasti, ukoliko su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje u cijelosti povjereni toj pravnoj osobi te se provedba inspekcijskog nadzora u tom području, obzirom na potrebna specijalistička znanja, ne bi mogla učinkovito, bez dodatnih troškova, obavljati u tijelu državne uprave.

(6) Prijedlogom zakona se ujedno preciziraju ovlasti zamjenika čelnika središnjih tijela državne uprave (zamjenika ministra, zamjenika predstojnika državnog ureda i zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije) u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika tijela, te u slučaju prestanka obnašanja dužnosti čelnika središnjeg tijela državne uprave (ministra, predstojnika državnog ureda, ravnatelja državne upravne organizacije) do imenovanja novog čelnika, te se predlaže izrijekom utvrditi da zamjenici čelnika središnjih tijela državne uprave, u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika tijela, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti čelnika središnjeg tijela državne uprave, do imenovanja novog čelnika, imaju sve ovlasti čelnika tijela utvrđene ovim Zakonom i posebnim zakonima, a s obzirom na dvojbe koje nastaju u praksi u takvim slučajevima i potrebe sprečavanja eventualnog poremećaja i zastoja u obavljanju poslova državne uprave u takvim slučajevima.

### III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

#### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom se naziv središnjih tijela državne uprave koji glasi: „državni uredi Vlade Republike Hrvatske“ usklađuje s nazivom utvrđenim u Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011, 22/2012, 39/2013 i 125/2013), kojim se utvrđuje naziv „državni uredi“.

**Uz članak 2.**

Ovom odredbom se briše odredba Zakona kojom se predviđa osnivanja ispostava ureda državne uprave u županijama, u gradu odnosno općini, kao nepotrebna, budući je ovim Prijedlogom zakona, u odredbama o uredima državne uprave, predviđena mogućnost da se unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave ustrojavaju u mjestima određenim uredom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave, a nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica se prema članku 63. Zakona o sustavu državne uprave, uređuju uredbom Vlade.

**Uz članak 3.**

Ovom odredbom se utvrđuje zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u uredima državne uprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu pojedine županije, čime se ne umanjuju stečena prava, odnosno razmjerni odnos određuje se prema ukupnom broju zaposlenih pripadnika nacionalnih manjina u uredu državne uprave posebno za svaku pojedinu županiju u odnosu na zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom stanovništvu u odnosnoj županiji.

**Uz članak 4.**

Ovom odredbom se uređuje način donošenja provedbenih propisa za čije donošenje je potreba suradnja više središnjih tijela državne uprave. Također se predviđa mogućnost da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlaštteni posebnim zakonom u granicama dane ovlasti te se uređuje način donošenja provedbenih propisa za čije je donošenje potrebna suradnja više pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno pravnih osoba s javnim ovlastima i središnjih tijela državne uprave.

**Uz članke 5. i 6.**

Ovim odredbama se Zakon usklađuje s Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I/3845/2006 i U-I 5348/2012, od 23. siječnja 2013. godine (Narodne novine, broj 12/2013). Uređuje se stupanje na snagu provedbenih propisa, razgraničavaju se interventne mjere od drugih provedbenih propisa, uređuju se način i pretpostavke pod kojima je dopušteno izdavanje interventnih mjera i uređuje se vrijeme njihova stupanja na snagu.

**Uz članke 7., 8. i 9.**

Ovim odredbama predviđa se mogućnost i uvjeti za povjeravanje inspekcijskih poslova, posebnim zakonom, određenim pravnim osobama s javnim ovlastima, utvrđuje se da inspekcijski nadzor, pod istim uvjetima kao i državni službenici, obavljaju i zaposlenici tih pravnih osoba, te se utvrđuje da čelnik nadležne pravne osobe s javnim ovlastima kojoj je povjereno obavljanje inspekcijskih poslova propisuje način vođenja očevidnika i obrazac iskaznice inspektora.

**Uz članak 10.**

Ovom odredbom utvrđuje se obveza središnjih tijela državne uprave (ministarstava, državnih upravnih organizacija i državnih ureda) da na svojim web stranicama objave i redovito ažuriraju popis poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga, te obveza ureda državne uprave (prvostupanijskih tijela državne uprave) da na svojim web stranicama i na svakom jedinstvenom mjestu ureda državne uprave objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju uredi državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih

evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne uprave. Time će se građanima i drugim strankama omogućiti da na što jednostavniji i lakši način dobiju informacije o tome kojim se tijelima državne uprave mogu obratiti za rješavanje određenih pitanja i time olakšati ostvarivanje njihovih prava radi kojih se obraćaju tijelima državne uprave.

### **Uz članke 11., 12. i 13.**

Ovim odredbama se jasnije određuju ovlasti zamjenika čelnika središnjih tijela državne uprave (zamjenika ministra, zamjenika predstojnika državnog ureda i zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije) u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti čelnika do imenovanja novog čelnika te se utvrđuje da zamjenici čelnika središnjih tijela državne uprave u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika tijekom, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti do imenovanja novog čelnika imaju sva njegova prava, obveze, ovlasti i odgovornosti određene ovim Zakonom i posebnim zakonima. (To znači da zamjenik čelnika središnjeg tijela državne uprave u slučaju njegove spriječenosti ili odsutnosti odnosno u slučaju prestanka obnašanja njegove dužnosti do imenovanja novog čelnika ima npr. pravo predstavljati tijelo i upravljati njegovim radom, donositi provedbene propise na koje je čelnik tijela ovlašten posebnim zakonom, potpisivati odnosno donositi upravne akte za čije je donošenje ovlašten čelnik tijela te ima ostale obveze, ovlasti i odgovornosti čelnika tijela određene ovim zakonom i posebnim zakonima.

### **Uz članke 14. -20. i članak 21. u dijelu koji se odnosi na dodani članak 59a.**

Ovim odredbama se mijenjaju dosadašnje odredbe Zakona kojima je bila uređena državna uprava u županiji, gradu, odnosno općini, te se umjesto ureda državne uprave u županijama koji su bili osnovani na području svake jedinice područne (regionalne) samouprave (ukupno 20 ureda), ustrojavaju uredi državne uprave (ukupno 5 ureda), kao prvostupanjska tijela državne uprave za obavljanje poslova državne uprave na području više županija, određuju se njihovi nazivi, područje za koje se osnivaju, uređuje se pitanje nadzora nad njihovim radom te se propisuju mogućnost postupanja ureda državne uprave u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave.

### **Uz članak 21. (dodani članci 59b.-59.h)**

Ovom odredbom (u dodanim člancima 59.b-59.h) se utvrđuju poslovi državne uprave koje obavljaju uredi državne uprave, određuje se način upravljanja uredom državne uprave, utvrđuju se položaj i ovlasti predstojnika ureda državne uprave i način njegovog imenovanja. Utvrđuje se da za rad ureda državne uprave predstojnik odgovara Vladi, odnosno za obavljanje poslova ureda u određenom upravnom području odgovara i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za pojedino upravno područje. Utvrđuje se da predstojnika ureda državne uprave razrješava Vlada u skladu s propisima kojima se uređuju službenički odnosi. Slijedom toga, prijedlog za razrješenje predstojnika ureda Vladi može podnijeti čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za odgovarajuće upravno područje, kojem je predstojnik ureda odgovoran za svoj rad. Utvrđuju se ovlasti i način imenovanja zamjenika predstojnika ureda državne uprave, te se utvrđuje mogućnost određivanja službenika za obavljanje poslova zamjenika predstojnika (ako zamjenik nije imenovan), najduže do 6 mjeseci, što znači da u slučaju ako zamjenik ne bude imenovan u tom periodu, za obavljanje poslova zamjenika može se odrediti istog ili drugog službenika na daljnji period, također ne duži od šest mjeseci. Utvrđuje se ustrojavanje unutarnjih ustrojstvenih jedinica ureda državne uprave u mjestima određenim uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave, uređuje se pitanje uspostave i djelovanja jedinstvenog upravnog

mjesta ureda državne uprave i način osiguravanja suradnje središnjih tijela državne uprave s uredima državne uprave u obavljanju poslova državne uprave u upravnim područjima iz djelokruga središnjih tijela državne uprave, te se uređuje oblik međusobne suradnje ureda državne uprave.

**Uz članak 22.**

Ovom odredbom se odredbe Zakona o sustavu državne uprave usklađuju sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009).

**Uz članak 23.**

Ovom odredbom usklađuju se izričaji u tekstu Zakona.

**Uz članak 24.**

Ovom odredbom se u članku 87. stavku 1. Zakona, briše dio odredbe kojom je bilo utvrđeno da se uredovni dani mogu ustanoviti i izvan sjedišta ispostava ureda državne uprave, radi nomotehničke dorade teksta, budući da je člankom 2. Konačnog prijedloga zakona brisana odredba članak 5. Zakona kojom je bilo predviđeno osnivanje ispostava.

**Uz članak 25.**

Ovom odredbom utvrđuje se nastavak rada ureda državne uprave u županijama kao odgovarajućih ureda državne uprave.

**Uz članak 26.**

Ovom odredbom uređuje se preuzimanje poslova, opreme, pismohrane i druge dokumentacije, sredstava za rad, financijskih sredstava te prava i obveza ureda državne uprave u županijama od strane ureda državne uprave koji se osnivaju za područja odnosnih županija, kao i preuzimanje državnih službenika i namještenika zatečenih na obavljanju preuzetih poslova.

**Uz članak 27.**

Ovom odredbom propisuje se da unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave u županijama nastavljaju s radom kao unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave, do donošenja uredbe o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave i uređuju se prava preuzetih državnih službenika i namještenika, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta, odnosno do sklapanja ugovora o radu prema pravilniku.

**Uz članak 28.**

Ovom odredbom se utvrđuje da će središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave raspisati javni natječaj za imenovanje predstojnika ureda državne uprave u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, uređuje se pitanje privremenog obavljanja poslova predstojnika ureda državne uprave u periodu do njihova imenovanja, utvrđuje se prestanak dužnosti predstojnicima ureda državne uprave u županijama te njihova prava do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema pravilniku o unutarnjem redu.

**Uz članak 29.**

Ovom odredbom utvrđuju se donošenje uredbe o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave i pravilnika o unutarnjem redu ureda državne uprave.

**Uz članak 30.**

Ovom odredbom se utvrđuje prestanak važenja članka 151.a. stavka 1. točka 18. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12. i 49/12. – pročišćeni tekst, 37/13. i 38/13).

**Uz članak 31.**

Ovom odredbom uređuje se stupanje Zakona na snagu.

**IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Troškovi za provedbu ovoga Zakona koji se odnose na preustroj ureda državne uprave (natpisne ploče, pečati, memorandum i sl.) osigurati će se iz redovnih sredstava osiguranih na poziciji ureda državne uprave u županijama.

**V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽE KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

U Konačnom prijedlogu zakona brisani su članci 3. i 4. Prijedloga Zakona, kojima je predstojnik ureda državne uprave bio utvrđen u položaju državnog dužnosnika, (čime je zadržano rješenje iz važećeg Zakona prema kojem su predstojnici ureda državne uprave rukovodeći državni službenici), a sukladno izraženom mišljenju Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da se preispita da li predstojnik ureda državne uprave mora biti državni dužnosnik, mišljenju Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da treba težiti profesionalizaciji čelnika koji rukovode prvostupanjskim tijelima, mišljenju zastupnika Dragutina Lesara u ime Hrvatskih laburista-stranke rada da je dvojbeno da predstojnici ureda državne uprave budu državni dužnosnici, mišljenju Kluba HDZ-a da nije dobro na čelo ureda stavljati ljude koji će biti državni dužnosnici, da se time odustaje od depolitizacije te mišljenju zastupnika Branka Bačića da je neprihvatljivo rješenje da predstojnik ureda postaje državni dužnosnik te da bi te osobe morale biti visoko profesionalizirane, kvalitetne stručne osobe.

U konačnom prijedlogu zakona dodan je novi članak 3. kojim se mijenja članak 9 stavak 1. Zakona, a kojim se utvrđuje zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u uredima državne uprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu pojedine županije, na način da se ne umanjuju stečena prava, odnosno razmjerni odnos određuje se prema ukupnom broju zaposlenih pripadnika nacionalnih manjina u uredu državne uprave posebno za svaku pojedinu županiju u odnosu na zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom stanovništvu u odnosnoj županiji. Odredba je dodana slijedom izraženog mišljenja zastupnika Dragana Crnogorca, da bi se spajanjem ureda državne uprave smanjio broj proporcionalne zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina i primjedbe Kluba SDSS-a da će se proširenjem ureda na tri ili četiri

županije znatno pokvariti struktura učešća nacionalnih manjina zaposlenih u državnim institucijama, na štetu pripadnika nacionalnih manjina.

U članku 4. Konačnog prijedloga zakona (članak 5. Prijedloga zakona kojim se dopunjuje članak 18. Zakona), izmijenjen je dodani stavak 3. članka 18. Zakona, na način da se utvrđuje da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlašteni posebnim zakonom u granicama dane ovlasti, (za razliku od rješenja iz Prijedloga zakona prema kojem se takva mogućnosti predviđala samo za pravne osobe koje imaju status neovisnih regulatora), a sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovník i politički sustav Hrvatskoga sabora da se preispita članak 5. stavak 3. Prijedloga zakona posebno imajući u vidu da provedbene propise mogu donositi sve pravne osobe (čelnici) s javnim ovlastima, a ne samo one kojima je posebnim zakonom utvrđen status neovisnih regulatora. Također, kako bi se uklonila dvojba u pogledu ovlasti za donošenje provedbenih propisa u onim pravnim osobama s javnim ovlastima kojima upravlja kolegijalno tijelo (vijeće ili upravno vijeće), u dodanom stavku 3., riječi: „čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima“ zamijenjene su riječima: „čelnici/kolegijalna tijela pravnih osoba s javnim ovlastima“. Ujedno je dodan novi stavak 4. kojim se uređuje način donošenja provedbenih propisa u slučaju kada je za njihovo donošenje potrebna suradnja više pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno suradnja pravnih osoba s javnim ovlastima i središnjih tijela državne uprave.

U konačnom prijedlogu zakona dodan je novi članak 9. kojim se dopunjuje članak 26. stavak 2. Zakona, na način da se utvrđuje da (osim čelnika središnjih tijela državne uprave) čelnik nadležne pravne osobe s javnim ovlastima kojoj je povjereno obavljanje inspekcijskih poslova propisuje način vođenja očevidnika i obrazac iskaznice inspektora. Odredba je dodana radi cjelovitog uređenja pitanja obavljanja inspekcijskih poslova povjerenih pravnim osobama s javnim ovlastima, budući da je Konačnim prijedlogom zakona predviđena mogućnost da čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima mogu donositi provedbene propise za provedbu zakona kad su na to izrijekom ovlašteni posebnim zakonom u granicama dane ovlasti, a Prijedlogom zakona kao i Konačnim prijedlogom zakona predviđena je mogućnost povjeravanja inspekcijskih poslova određenim pravnim osobama s javnim ovlastima.

U Konačnom prijedlogu zakona dodan je novi članak 10. kojim se utvrđuje obveza središnjih tijela državne uprave (ministarstava, državnih upravnih organizacija i državnih ureda) da na svojim web stranicama objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga, te obveza ureda državne uprave (prvostupanjskih tijela državne uprave) da na svojim web stranicama i na svakom jedinstvenom mjestu ureda državne uprave objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju uredi državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne uprave. Odredba je dodana slijedom primjedbe Odbora za Ustav, Poslovník i politički sustav Hrvatskoga sabora da bi bilo potrebno izraditi popis svih poslova koje obavlja ured te popis svih mjesta u kojim će biti ustrojena jedinstvena upravna mjesta. Ujedno je na isti način utvrđena i obveza središnjih tijela državne uprave da objavljuju popis poslova u okviru svojeg djelokruga, ocjenjujući da će se na taj način građanima i drugim strankama omogućiti da na što jednostavniji i lakši način dobiju saznanja o tome koje poslove obavljaju koja tijela državne uprave, odnosno kojim se tijelima državne uprave mogu obratiti za rješavanje određenih pitanja i time olakšati ostvarivanje njihovih prava radi kojih se obraćaju tijelima državne uprave.



U Konačnom prijedlogu zakona dodani su novi članci 11. 12. i 13. kojima se preciziraju ovlasti zamjenika čelnika središnjih tijela državne uprave, (zamjenika ministra, zamjenika predstojnika državnog ureda i zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije) u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika tijela, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti čelnika središnjeg tijela državne uprave (ministra, predstojnika državnog ureda i ravnatelja državne upravne organizacije), do imenovanja novog čelnika, a radi jasnijeg određenja i omogućavanja nedvojbene primjene odredbi ovoga zakona o zamjenjivanju čelnika središnjih tijela državne uprave, kako bi se izbjegle nedoumice u praksi.

Članci 14.-20. Konačnog prijedloga zakona (članak 10. Prijedloga zakona) kojima se mijenjaju odredbe članaka 53. do 59. Zakona, nomotehnički su uređene tako da se svi članci čije se odredbe mijenjaju propisuju u posebnim člancima, sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora.

Članci 16. do 20. Konačnog prijedloga zakona (članak 10. Prijedloga zakona) i članak 21. Konačnog prijedloga zakona –dodani članak 59a. (članak 11. Prijedloga zakona - dodani članak 59a) – navedenim odredbama Konačnog prijedloga zakona izmijenjeni su nazivi ureda državne uprave na način da se umjesto brojčane oznake naziva ureda definira naziv ureda prema području na koje se odnosi nadležnost ureda, sukladno izraženim mišljenjima Kluba HDSSB-a, Kluba SDSS-a i zastupnika Branka Bačića.

Članak 21. Konačnog prijedloga zakona (članak 11. Prijedloga zakona)

- u dodanom članku 59c. u stavku 1. brisan je dio odredbe kojom je bilo utvrđeno da je predstojnik ureda državne uprave državni dužnosnik te je utvrđeno da je predstojnik ureda državne uprave rukovodeći državni službenik, a radi usklađivanja s tekstom Konačnog prijedloga zakona kojim su brisani članici 3. i 4. Prijedloga zakona. Sukladno utvrđenom položaju predstojnika ureda kao rukovodećeg državnog službenika, izmijenjen je stavak 2. kojim je bilo utvrđeno da predstojnika ureda imenuje i razrješava Vlada na prijedloga čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustavu državne uprave, na način da se utvrđuje da predstojnika ureda imenuje i razrješava Vlada na temelju javnog natječaja kojeg provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave. Ujedno je dodan novi stavak 3. kojima se utvrđuje način razrješenja predstojnika. U stavku 3. (stavak 4. u Konačnom prijedlogu zakona) izmijenjen je dio odredbe kojim je bilo utvrđeno da predstojnik ureda državne uprave za svoj rad odgovara Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za sustav državne uprave, na način da se utvrđuje da predstojnik ureda za rad ureda, osim Vladi, odgovara čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje, budući da ured državne uprave obavlja poslove državne uprave iz upravnih područja koja su u nadležnosti različitih središnjih tijela državne uprave, te se ocjenjuje opravdanim da se i pitanje odgovornosti predstojnika za rad ureda u pojedinim upravnim područjima utvrdi prema čelnicima središnjih tijela državne uprave nadležnim za odgovarajuće upravno područje. Ujedno je dodan novi stavak 5. kojim se utvrđuje da se plaća predstojnika ureda državne uprave određuje kao za zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije, što se ocjenjuje opravdanim zbog povećane odgovornosti u upravljanju uredom državne uprave sa znatno većom teritorijalnom nadležnošću od dosadašnje.

- dodani članak 59.e je preciziran i nomotehnički doraden. Iznad članka 59e. dodan je podnaslov, a tekst je izmijenjen je na način da utvrđuje da se unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave ustrojavaju u mjestima određenim uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave, a radi preciziranja odredbe. Ujedno je brisan stavak 1. kojim je bilo propisano da se unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave uređuje uredbom Vlade, kao nepotreban, budući da je člankom 63. stavkom 2. Zakona o sustavu državne uprave, već propisano da se unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave uređuje uredbom Vlade, te je time nomotehnički doraden tekst.

- u dodanom članku 59f. modificirana je koncepcija jedinstvenog upravnog mjesta na način da na jedinstvenom upravnom mjestu građani i druge stranke mogu podnijeti zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o mjesnoj nadležnosti ureda (uz obvezu dostave zahtjeva na rješavanje mjesno nadležnom uredu), te da mogu podnijeti zahtjeve za izdavanje isprava i dobiti isprave iz elektronički objedinjenih službenih evidencija, neovisno o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom ili drugim propisom. Za razliku od rješenja iz prijedloga zakona prema kojem je jedinstveno upravno mjesto imalo ulogu „ulaza“ u cjelokupni sustav, na kojem se mogu podnijeti zahtjevi za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti tijela državne uprave (bilo središnjih ili prvostupanjskih, uz obvezu dostave na rješavanje nadležnim tijelima), novom koncepcijom zadržana je uloga jedinstvenog upravnog mjesta kao mjesta na kojem se mogu primati svi zahtjevi iz stvarne nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o njegovoj mjesnoj nadležnosti (takvi se zahtjevi po službenoj dužnosti dostavljaju mjesno nadležnom uredu), a u odnosu na središnja tijela državne uprave i pravne osobe s javnim ovlastima, utvrđena je mogućnost da se na jedinstvenom upravnom mjestu mogu izdavati isprave iz elektronički objedinjenih službenih evidencija, (službenih evidencija iz nadležnosti različitih tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, koje su elektronički objedinjene), ako je to propisano posebnim zakonom. Također je precizirano da na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave građani i druge stranke mogu dobiti informacije o tijeku rješavanja predmeta iz nadležnosti tog ureda, te da na jedinstvenom upravnom mjestu mogu preuzeti potvrde, izvratke i druge isprave, dobiti propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć iz nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o njegovoj mjesnoj nadležnosti. Koncepcija jedinstvenog upravnog mjesta izmijenjena je na predloženi način jer bi u ovoj fazi, do uspostave odgovarajućih informatičkih pretpostavki, prvotno predložena šira koncepcija predstavljala preveliko opterećenje za urede državne uprave. Ujedno, stavak 6. kojim je bilo određeno da na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave i na web stranici ureda državne uprave trebaju biti vidljivo istaknuti poslovi jedinstvenog upravnog mjesta brisan je u ovoj odredbi iz razloga jer je isto, u proširenom sadržaju, utvrđeno u članku 10. koji je dodan u Konačnom prijedlogu zakona.

- u dodanom članku 59g. kojim je bio utvrđen način suradnje središnjih tijela državne s uredima državne uprave u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta, slijedom izmijenjene koncepcije jedinstvenog upravnog mjesta, a ocjenjujući potrebnim unaprijediti suradnju središnjih tijela državne uprave s uredima državne uprave u obavljanju poslova u upravnim područjima iz djelokruga središnjih tijela državne uprave, izmijenjen je na način kojim se uređuje pitanje koordiniranja navedene suradnje.

- u dodanom članku 59h. dopunjen je stavak 2. na način da se utvrđuje da su članovi kolegija predstojnika i zamjenici predstojnika ureda državne uprave, što se ocjenjuje potrebnim

obzirom na njihovu ulogu. Ujedno je dodan novi stavak 3. kojim se propisuje da će se uloga i način određivanja koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba, urediti Zakonom koji se odnosi na Grad Zagreb, a slijedom primjedbe Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da je potrebno na razvidan način odrediti tko će obnašati dužnosti koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba.

U konačnom prijedlogu zakonu dodan je novi članak 24. kojim se u članku 87. stavku 1. Zakona, briše dio odredbe kojom je bilo utvrđeno da se uredovni dani mogu ustanoviti i izvan sjedišta ispostava ureda državne uprave, radi nomotehničke dorade teksta, budući da je člankom 2. Konačnog prijedloga zakona brisana odredba članka 5. Zakona kojom je bilo uređeno osnivanje ispostava, a sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora.

Članci 25. i 26. Konačnog prijedloga zakona (članci 14. i 15. Prijedloga zakona), nomotehnički su doradeni na način da su nazivi ureda državne uprave (koji su bili označeni brojevanim oznakama) usklađeni s novim nazivima ureda utvrđenima u članku 16. Konačnog prijedloga zakona.

U članku 27. Konačnog prijedloga zakona (članak 16. Prijedloga zakona), riječi: „iz članka 18.“ zamijenjene su riječima „iz članka 29“, radi nomotehničkog uređivanja teksta sukladno izmijenjenoj numeraciji članaka u Konačnom prijedlogu zakona.

U članku 28. Konačnog prijedloga zakona (članak 17. Prijedloga zakona), u stavku 2. izmijenjen je dio odredbe kojim je bilo određeno da će poslove predstojnika ureda državne uprave privremeno obavljati jedan od službenika ureda državne uprave kojeg ovlasti Vlada, na način da se utvrđuje da će navedene poslove privremeno obavljati državni službenik kojeg ovlasti Vlade, radi usklađivanja s rješenjem iz članak 74.a stavak 2. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12. i 49/12. – pročišćeni tekst, 37/13. i 38/13) prema kojem Vlada može za obavljanje poslova rukovodećeg službenika iz stavka 1. ovoga članka (pored ostalo, predstojnika ureda državne uprave), do provedbe javnog natječaja, ovlastiti službenika zatečenog u državnoj službi, a ne službenika zatečenog u određenom tijelu državne uprave. Izmijenjen je stavak 3., kojim je bilo određeno da će Vlada Republike Hrvatske imenovati predstojnike ureda državne uprave u roku od 30 dana nakon stupnja na snagu ovoga Zakona, na način da se utvrđuje da će središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave raspisati javni natječaj za imenovanja predstojnika ureda državne uprave u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a radi usklađivanja s izmijenjenom odredbom članka 21. Konačnog prijedloga zakona –dodanim člankom 59.c. kojim se utvrđuje da se predstojnik ureda državne uprave imenuje na temelju javnog natječaja. Također, u stavcima 5. i 6. iste odredbe, riječi: „iz članka 18.“ zamijenjene su riječima: „iz članka 29.“, radi nomotehničkog uređivanja teksta sukladno izmijenjenoj numeraciji članaka u Konačnom prijedlogu zakona.

Članak 29. stavak 2. Konačnog prijedloga zakona (članak 18. stavak 2. Prijedloga zakona) nomotehnički je doraden na način da su riječi: „stupnja na snagu uredbi“ (u množini) zamijenjene riječima: „stupanja na snagu uredbi“ (u jednini), radi usklađivanja sa stavkom 1. istoga članka prema kojem Vlada donosi uredbu o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave (jednu uredbu za sve urede državne uprave), a ne više uredbi.

U Konačnom prijedlogu zakona dodan je novi članaka 30. kojim se utvrđuje prestanak važenja članka 151.a. stavka 1. točke 18. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12. i 49/12. – pročišćeni tekst, 37/13. i 38/13), budući da je pitanje koje se uređuje člankom 151.a. stavkom 1. točkom 18. navedenog Zakona, uređeno člankom 21. dodanim člankom 59.c stavkom 5. ovog Konačnog prijedloga zakona.

Članak 31. Konačnog prijedloga zakona (članak 19. Prijedloga zakona), kojim se utvrđuje stupanje na snagu ovoga Zakona, izmijenjen je na način da se utvrđuje da Zakon stupa na snagu 01. siječnja 2015. godine, za razliku od rješenja iz Prijedloga zakona kojim je bilo određeno stupanje na snagu Zakona osmog dana od dana objave, ocjenjujuća da je potrebno osigurati odgovarajući vremenski period za pripremu provedbe Zakona.

## **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM**

Nije prihvaćena primjedba da se u članku 11. Prijedloga zakona (članak 18. Konačnog prijedloga zakona) u dodanom članku 59.f., što se tiče zahtjeva za ostvarivanje nekog prava stranke, izričaj uskladi s Zakonom o općem upravnom postupku, iz razloga jer članka 22. Zakona o općem upravnom postupku, koji se odnosi na jedinstveno upravno mjesto, uređuje pitanje ostvarivanja nekog prava stranke za koje je potrebno voditi više upravnih ili drugih postupaka, pa se stranci omogućava da na jednom mjestu podnese sve zahtjeve, dok se predloženim zakonom u dodanom članku 59f. proširuje mogućnost za podnošenja svakog zahtjeva, a ne samo kada je za ostvarivanje nekog prava potrebno podnijeti više zahtjeva, čime se omogućava da bilo koji zahtjev za ostvarenje nekog prava stranke iz nadležnosti ureda državne uprave, stranka može podnijeti na njoj najbližem jedinstvenom upravnom mjestu. Također, stranka u smislu Zakona o sustavu državne uprave je svaka osoba koja se obraća tijelima državne uprave radi ostvarivanja nekog prava, dobivanja obavijesti, upute, stručne pomoći i sl. bilo u upravnom ili neupravnom postupku, te je ne treba izjednačavati samo sa strankom u upravnom postupku u smislu Zakona o općem upravnom postupku.

Nije prihvaćen prijedlog da bi Prijedlogom zakona trebalo odrediti da se radi o „*jedinstvenom upravnom mjestu za građane*“, iz razloga jer zahtjeve za ostvarenje nekog prava stranke iz nadležnosti ureda državne uprave, na jedinstvenom upravnom mjestu, mogu podnijeti ne samo građani, nego i druge stranke (npr. pravne osobe).

Nije prihvaćen prijedlog za se u dodanom članku 59f. kojim se propisuje da na jedinstvenom upravnom mjestu građani mogu podnijeti zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti pravne osobe s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom, da se za II. čitanje razmotri da se ovakve ovlasti uredu državne uprave u odnosu na pravna osobe s javnim ovlastima propišu ovim zakonom, a ne kako je sada utvrđeno „ako je to propisano posebnim zakonom“. Prijedlog nije prihvaćen iz razloga jer bi to u ovoj fazi, dok se ne uspostave informatičke pretpostavke za povezivanje podataka, s obzirom na veliki broj pravnih osoba s javnim ovlastima, predstavljalo preveliko opterećenje za urede državne uprave.

Nije prihvaćena primjedba u odnosu na Prijedlog zakona, da unutar ustrojstvenih jedinica mora biti jedna osoba kao produžena ruka predstojnika, koji će na terenu svakodnevno upravljati

uredom, nekoga tko uz svoje svakodnevne poslove i obveze obavlja i posao koordiniranja, kontrole, nadzora, organiziranja, rada pojedinih jedinica u županiji. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su pitanje načina upravljanja unutarnjim ustrojstvenim jedinicama tijela državne uprave, kao i druga pitanja od osobitog značaja za rad tijela državne uprave, sukladno članku 63. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11. i 12/13.), predmet uređenja uredbe o unutarnjem ustrojstvu, a ne Zakona te će navedena pitanja biti uređena uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave.

Nije prihvaćeno mišljenje kojim se izražava stajalište da se Zakon bavi time da javne ovlasti prenosimo na privatne tvrtke, da Hrvatska naprosto nije zrela za to te se u odnosu na navedeno izražava protivljenje. Mišljenje nije prihvaćeno iz razloga jer se ovim Zakonom ne predviđa mogućnost povjeravanja poslova državne uprave privatnim tvrtkama, već se predviđa mogućnost da se pravnim osobama s javnim ovlastima, posebnim zakonom mogu povjeriti i oni poslovi državne uprave koji se odnose na donošenje provedbenih propisa i inspekcijski poslovi, što je sukladno članku 117. stavku 2. Ustav Republike Hrvatske kojim je propisano da se određeni poslovi državne uprave mogu zakonom povjeriti tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Nije prihvaćen prijedlog da se Zakonom odrede sjedišta ureda državne uprave iz razloga jer i prema dosadašnjem rješenju sjedišta ureda državne uprave nisu bila određena Zakonom.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA  
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 3.

Tijela državne uprave su ministarstva, državni uredi Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni uredi), državne upravne organizacije i uredi državne uprave u županijama.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije središnja su tijela državne uprave, a uredi državne uprave u županijama su prvostupanjska tijela državne uprave.

Članak 5.

Za obavljanje određenih poslova državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave mogu se u gradu, odnosno općini osnivati ispostave.

Članak 7.

Zamjenici predstojnika državnog ureda, glavni tajnici ministarstva i državnog ureda, zamjenici ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelji ureda Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske, ravnatelji ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada Republike Hrvatske osniva uredbom te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave rukovodeći su državni službenici.

Državne službenike iz stavka 1. ovoga članka imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), na temelju javnoga natječaja, ako zakonom nije drukčije određeno.

Članak 9.

Pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u središnjim tijelima državne uprave razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu Republike Hrvatske, a u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu jedinice područne (regionalne) samouprave.

Kada pripadnici nacionalnih manjina iz stavka 1. ovoga članka podnose prijavu na natječaj za prijam u službu, imaju se pravo pozvati na ostvarivanje prava koja im pripadaju sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Vlada nadzire provedbu zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave.

## Članak 18.

Ministri, predstojnici državnih ureda i ravnatelji državnih upravnih organizacija donose pravilnike, naredbe i naputke za provedbu zakona i drugih propisa kad su na to izrijekom ovlašteni, u granicama dane ovlasti.

## Članak 19.

Pravilnikom se detaljnije razrađuju pojedine odredbe zakona radi njihove primjene.

Naredbom se naređuje ili zabranjuje određeno postupanje.

Naputkom se propisuje način rada u tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Pravilnici, naredbe i naputci objavljuju se u »Narodnim novinama«, a stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.

## Članak 23.

U granicama svog djelokruga:

1. ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije nadziru rad tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti u povjerenim im poslovima državne uprave,
2. uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave nadziru rad tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti u povjerenim im poslovima državne uprave na području županije.

Nadležno ministarstvo, državni ured, odnosno državna upravna organizacija može u obavljanju poslova državne uprave koji su povjereni tijelima županije, grada, odnosno općine davati županu, gradonačelniku, odnosno načelniku naredbe u skladu sa zakonom.

Pojedinačnom naredbom ne može se određivati način rješavanja određene, pojedinačne upravne stvari.

## Članak 24.

U provedbi inspekcijskog nadzora, u skladu s posebnim zakonom, provodi se izravan uvid u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada nadziranih pravnih i fizičkih osoba te poduzimaju zakonom i drugim propisima predviđene mjere da se ustanovljeno stanje i poslovanje uskladi sa zakonom i drugim propisima.

Inspekcijski nadzor provode inspektori i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu nadzora, kad je to određeno posebnim zakonom (u daljnjem tekstu: inspektori).

## Članak 25.

Inspekcijske poslove u prvom stupnju obavljaju uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, a u drugom stupnju središnja tijela državne uprave, ako posebnim zakonom nije što drugo određeno.

Središnja tijela državne uprave mogu neposredno obavljati i inspekcijske poslove iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

## Članak 26.

Inspektori imaju posebnu iskaznicu, kojom se dokazuje njihovo službeno svojstvo, identitet i ovlasti.

Način vođenja očevidnika i obrazac iskaznice inspektora propisuje čelnik nadležnog središnjeg tijela državne uprave.

*b) Zamjenik ministra*

## Članak 40.

Ministar ima jednog zamjenika ministra kojeg imenuje Vlada na prijedlog predsjednika Vlade.

Zamjenik ministra za svoj rad odgovara ministru i Vladi.

Zamjenik ministra provodi utvrđenu politiku Vlade i zamjenjuje ministra u upravljanju radom ministarstva.

Zamjenik ministra zamjenjuje ministra u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri ministar.

*b) Zamjenik predstojnika državnog ureda*

## Članak 46.

Predstojnik može imati jednoga zamjenika.

Zamjenik zamjenjuje predstojnika državnog ureda u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Zamjenik predstojnika koordinira obavljanje poslova državne uprave u pojedinom upravnom području državnog ureda i obavlja druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Zamjenika predstojnika imenuje Vlada na prijedlog predstojnika, a na temelju javnoga natječaja.

Zamjenik predstojnika državnog ureda je za svoj rad odgovoran predstojniku i Vladi.



## Članak 52.

Ravnatelj državne upravne organizacije može imati jednog zamjenika.

Zamjenik zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj.

Zamjenika ravnatelja imenuje Vlada na prijedlog ravnatelja, a na temelju javnoga natječaja.

Zamjenik ravnatelja odgovoran je za svoj rad ravnatelju i Vladi.

B) DRŽAVNA UPRAVA U ŽUPANIJI, GRADU,  
ODNOSNO OPĆINI

*1. Uredi državne uprave*

## Članak 53.

Za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području jedinice područne (regionalne) samouprave ustrojava se ured državne uprave.

Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave uređuje se uredbom Vlade.

## Članak 54.

Ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave obavlja upravne i druge stručne poslove u upravnim područjima za koja je ustrojen, a osobito:

1. neposredno provodi zakone i druge propise i osigurava njihovu provedbu,
2. rješava u upravnim stvarima u prvom stupnju, ako to posebnim zakonom nije stavljeno u nadležnost središnjim tijelima državne uprave ili pravnim osobama koje imaju javne ovlasti te povjereno tijelima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
3. provodi upravni, odnosno inspekcijski nadzor,
4. prati stanje u svom djelokrugu te središnjim tijelima državne uprave predlaže mjere za unapređenje stanja u pojedinim upravnim područjima.

*2. Predstojnik ureda državne uprave*

## Članak 55.

Radom ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave upravlja predstojnik.

Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave je čelnik tog ureda.

Za obavljanje poslova u uredu državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave predstojnik ureda odgovoran je Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje.

#### Članak 56.

Predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave imenuje Vlada na temelju javnog natječaja kojeg provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave.

Predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave razrješuje Vlada na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave, u skladu s propisima kojima se uređuju službenički odnosi.

#### Članak 57.

Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave upravlja radom ureda, a osobito:

1. brine o provedbi zakona i drugih propisa,
2. nadzire zakonitost i pravodobnost obavljanja poslova, usklađuje rad u uredu državne uprave i provodi neposredan nadzor nad radom u uredu, poduzima mjere za osiguranje učinkovitosti u radu, raspoređuje poslove, daje upute za rad, brine o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika i o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad te poduzima mjere za utvrđivanje odgovornosti za povrede službene dužnosti određene zakonom,
3. obavlja nadzor nad poslovima državne uprave u ispostavama u općinama i gradovima,
4. osigurava suradnju ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave s tijelima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

#### Članak 58.

Predstojnik ureda državne uprave može imati zamjenika kojeg imenuje i razrješuje ministar nadležan za poslove opće uprave, na prijedlog predstojnika ureda, a na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

Zamjenik predstojnika ureda državne uprave zamjenjuje predstojnika u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Ako zamjenik predstojnika ureda državne uprave ne bude imenovan, ministar nadležan za poslove opće uprave određuje državnog službenika koji će obavljati poslove zamjenika predstojnika ureda državne uprave, ali ne duže od šest mjeseci.

### *3. Ispostave ureda državne uprave*

#### Članak 59.

Za obavljanje određenih poslova državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave mogu se osnovati ispostave u gradovima i općinama koje odredi Vlada na prijedlog predstojnika ureda državne uprave.

Ispostavom upravlja voditelj ispostave koji je za svoj rad i rad u ispostavi odgovoran predstojniku ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave.

#### Članak 64.

Pravilnik o unutarnjem redu iz članka 63. stavka 3. ovoga Zakona donose:

1. za ministarstvo, ministar,
2. za državni ured, predstojnik,
3. za državne upravne organizacije, ravnatelj,
4. za ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, predstojnik.

#### Članak 67.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije dužni su uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave pružati stručnu pomoć, a osobito stručno obrađivati pitanja i pojave u svezi s izvršavanjem zakona i drugih propisa, davati stručna mišljenja i objašnjenja te održavati stručna savjetovanja o načinu provedbe zakona kao i o drugim općim pitanjima od značaja za pravilno djelovanje i unapređivanje načina i učinkovitosti rada u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

#### Članak 68.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije provode upravni nadzor nad radom ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave i poduzimaju odgovarajuće mjere, a osobito pokreću postupak za utvrđivanje odgovornosti državnih službenika te neposredno izvršavaju poslove iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave kad ocijene da se na drugi način ne može izvršiti zakon ili drugi propis, a ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave nije postupio sukladno prethodno danim napucima, u za to ostavljenom mu primjerenom roku.

#### Članak 78.

Izvješća o obavljanju poslova državne uprave mogu davati ministri, predstojnici državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija i predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Čelnici iz stavka 1. ovoga članka mogu za davanje odgovarajućih izvješća ovlastiti i pojedine državne službenike.

Državni službenici koji su ovlaštteni davati odgovarajuća izvješća osobno su odgovorni za njihovu točnost i pravodobnost. Neovlašteno davanje izvješća ili davanje netočnih izvješća predstavlja težu povredu službene dužnosti.

#### Članak 79.

Ministri, predstojnici državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno državni službenik kojeg oni ovlaste, može o značajnijim pitanjima obavljanja poslova državne uprave održavati konferencije s predstavnicima sredstava javnog priopćavanja.

Ministri, predstojnici državnih ureda, odnosno ravnatelji državnih upravnih organizacija, mogu odlučiti da se nacrti propisa koje pripremaju, a za koje je javnost osobito zainteresirana, objave putem sredstava javnog priopćavanja, kao i da se pozovu svi zainteresirani da na nacrt propisa iznesu svoje primjedbe.

#### Članak 83.

Kad se u upravnom postupku građani i pravne osobe, odnosno njihovi zastupnici i punomoćnici odazovu pozivu, a bez njihove krivnje službena radnja radi koje su pozvani nije obavljena, imaju pravo zahtijevati naknadu time nastalih troškova.

O zahtjevu za naknadu troškova odlučuje zaključkom voditelj postupka koji je pozvao stranku, na temelju propisa kojim se uređuje naknada troškova svjedocima, u upravnom postupku.

Protiv zaključka iz stavka 2. ovoga članka, stranka može uložiti žalbu tijelu nadležnom za rješavanje u drugom stupnju. Ako nema tijela drugog stupnja, protiv zaključka se neposredno može pokrenuti upravni spor.

Troškovi iz stavka 1. ovoga članka, isplaćuju se na teret sredstava osiguranih za rad tijela koje vodi upravni postupak.

Ukoliko službena radnja nije obavljena uslijed krivnje ili grube nepažnje službene osobe, postoji pravo regresa prema službenoj osobi za isplaćenu naknadu troškova.

#### Članak 85.

O poduzetim mjerama za unapređivanje odnosa prema građanima i pravnim osobama, o podnesenim prigovorima, odnosno pritužbama te značajnijim primjedbama i prijedlozima kao i o mjerama koje su tim povodom poduzete, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave dužni su izvijestiti nadležna ministarstva, državne urede, odnosno državne upravne organizacije.

## Članak 87.

Za obavljanje određenih upravnih poslova mogu se ustanoviti uredovni dani u mjestima izvan sjedišta ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave i njihovih ispostava.

Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave određuje poslove koji će se obavljati u uredovne dane te mjesto i vrijeme njihova održavanja.

Građani i pravne osobe moraju biti na prikladan način javno obaviješteni o poslovima koji će se obavljati na uredovne dane te o mjestu i vremenu njihova održavanja.